

Title	中小ものづくり企業のイノベーションを通じた地域創 生策：戦略的基盤技術高度化支援事業（サポイン事業 ）の成果をめぐる事例研究
Author(s)	後藤，芳一；楠田，真之；高倉，秀和
Citation	年次学術大会講演要旨集，31：356-359
Issue Date	2016-11-05
Type	Conference Paper
Text version	publisher
URL	<a href="http://hdl.handle.net/10119/13891">http://hdl.handle.net/10119/13891</a>
Rights	本著作物は研究・イノベーション学会の許可のもとに 掲載するものです。This material is posted here with permission of the Japan Society for Research Policy and Innovation Management.
Description	一般講演要旨

## 2B05

### 中小ものづくり企業のイノベーションを通じた地域創生策 戦略的基盤技術高度化支援事業（サポイン事業）の成果をめぐる事例研究

○後藤 芳一（東大）、楠田 真之（経済産業省中小企業庁）、高倉 秀和（経済産業省中小企業庁）

#### 1. はじめに

国際的な技術革新と競争力の変化、国内産業構造の変化の一方で、高齢化を始めとする社会的課題が顕在化している。こうした状況のもとで地域を活性化させることは喫緊の課題であり、政府も横断的な地方創生策を講じている。地域の経済を活性化させる上で、モノ作り中小企業による内発的な推進力は、その地域への密着性、地域における雇用の創出と維持、国内外のイノベーションの取り込み、イノベーションの発信を通じた発展性、他の産業経済への波及等の点から、引き続き基幹的な政策課題と考えられる。

経済産業省中小企業庁では、中小企業政策の一環として、平成18年度から「中小ものづくり高度化法（通称：サポイン法）」のもとで「戦略的基盤技術高度化支援事業（通称：サポイン事業）」（経済省中小企業庁予算）を実施してきている。地域の代表的な企業の競争力を維持・強化することで地域の活性化に寄与してきている。当制度の立案と展開の事例をもとに、地域創生への政策の寄与のあり方を論じる。登壇者は中小企業庁の担当課長として同法の制定と事業の創設に関わり、現在は採択や終了後の審査や評価に関わっている。連名者は当法律と制度の現在の事務局として政策判断・運営を行っている。

#### 2. 戦略的基盤技術高度化支援事業（サポイン事業）の概要

サポイン法は、国際的に顕在化していた自国の産業競争力を強化する動きを見つつ、①我が国の産業競争力を再構築する必要性、②基盤技術をもつ中小企業が製造業の競争力の重要な役割を担っていること、③伝統的な川上（中小企業）企業と川下企業の（加工組立）協調的な取引形態（例：川下企業の主権する協力会）の流動化を受けて、政策的な補完をめざして制定した（サポイン法第1条ほか）。（注：川上－川下の取引きの流動化で、①優れた技術を持つ中小企業が適切に評価されない、②（川下からの）調達の不確実性が増して中小企業による技術開発投資にリスクが増す、③（川下からの）中小企業への開発資金の供給が減少などが生じ、結果として中小企業にゆる技術開発への活力が減退しつつあった。）こうした状況を受けて、サポイン法は、川上・川下のネットワークを政策的に補うことを通じ、地域に立地しつつも世界レベルの競争力を持つモノ作り中小企業の技術力を維持・強化すべく運営されてきた<sup>1)2)3)</sup>。【図表1】

【図表1】 戦略的基盤技術高度化・連携支援事業の基本的な考え方



中小企業庁資料

戦略的基盤技術高度化支援事業(注:制度は現在、予算上は「戦略的基盤技術高度化・連携支援事業」としてサービス関係も合わせて運営されているが、本稿ではモノ作り部分をサポイン事業として議論の対象とする)は、サポイン法の計画認定(サポイン法第4条)を受けた事業者が、川下企業、大学・公設試等の研究機関等と連携して行う、製品化につながる可能性の高い研究開発、試作品開発及び販路開拓への取組等を支援する(補助上限額:初年度 4,500 万円(補助率:定額3分の2)・2年目は初年度の3分の2、3年目は2分の1を上限として補助)。計画認定は、事業者が研究開発計画を策定して国の認定を受ける(計画を策定するには、12 の特定ものづくり基盤技術(サポイン法第2条、例:精密加工、表面処理)ごとに定められた指針(サポイン法第3条)に基づいて行う)。**【図表2】【図表3】**

同事業には、平成18年度から28年度までに約1,500億円を計上して1,700件余を採択し、地域をリードするモノ作り中小企業を支援してきた。

### 3. 川上ー川下の連携の意義

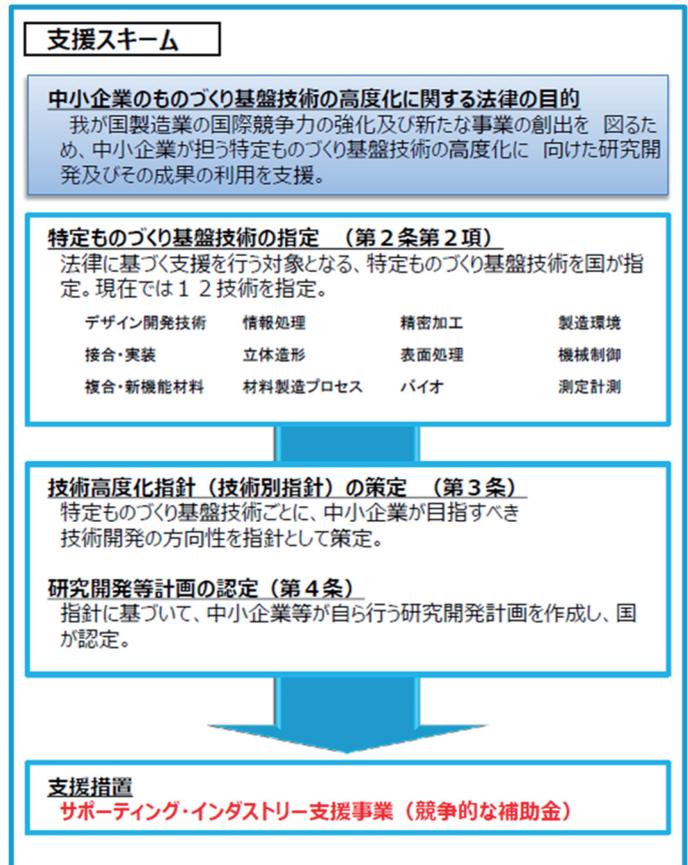
モノ作り中小企業が川下企業と連携する意義は、市場のニーズに関する情報が得られる、調達につながる可能性がある、これらを通じて開発投資のリスクが低減される等がある。サポイン事業に採択されると、研究開発の成果で新商品を開発、社内の取組みの高度化といった成果(直接的な効果)とともに、企業としての信用力につながった、広域への発信につながり新たな引き合いを得た、他の支援策の支援を受けることにつながった、展示会への参加などの新たな発信機会につながったなどの波及(波及的な効果)を生んでいる<sup>4)</sup>。**【図表4】**

### 4. 事例

サポイン事業は、他の企業等との連携が応募の要件になる。連携先の企業等の体制によって、地域への寄与のあり方も変わると考えられる。ここでは、①連携先の企業等(川下企業や他の中小企業等)、②連携先の地理的關係(地域内か広域の連携か)という視点から整理する。

例えば、神奈川県製の金型を製造する中小企業A社は、東京都の中小企業、東京都や大阪府にある川下企業と連携してガラス等の最先端材料用次世代超精密金型の高精度・高能率加工・計測システムの開発を行

**【図表2】 戦略的基盤技術高度化・連携支援事業支援スキーム**



中小企業庁資料

**【図表3】 戦略的基盤技術高度化・連携支援事業支援事業内容**

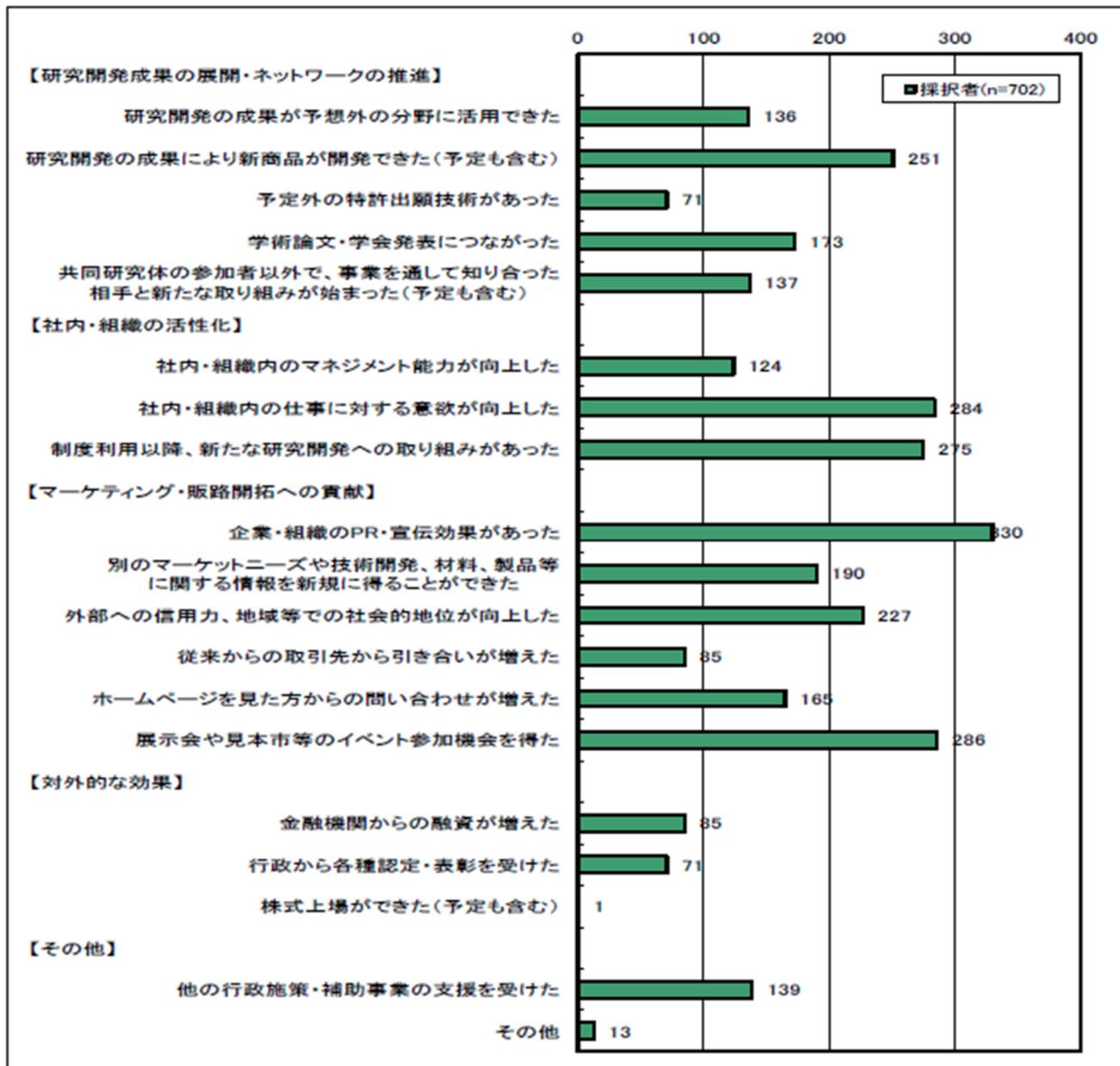
対象事業	<p>中小企業が、産学官連携により取り組む研究開発に対する支援</p> <p>国</p> <p>共同体</p> <p>民間企業 大学・公設試等</p> <p>事業管理機関</p> <p>法認定事業者</p> <p>協力者</p> <p>大学・公設試等</p>
	<p>事業期間</p> <p>2～3年</p>
補助上限	<p>○初年度 4,500万円以下 ※うち、大学・公設試等の合計額 1,500万円以下</p> <p>○2年度目 初年度の2/3</p> <p>○3年度目 初年度の1/2</p>
補助率	<p>2/3以内</p> <p>※事業管理機関が大学・公設試等の場合、大学・公設試等の補助率は定額</p>

中小企業庁資料

った（事例1）。新分野で用途も広汎であるため、川上・川下企業ともに広域の連携が行われた例である。

独自で強い競争力を持つねじ製造の中小企業B社は、域外の大学の支援を得て、カーボンナノチューブ複合の高硬度・高靱性樹脂で被覆された高耐食性ねじ類の開発を行った（事例2）。自社の製品分野で圧倒的な強さを持つ企業であるため、高度な知見を持つ大学の助言を得つつ単独で開発を行った事例である。このように、開発対象や自社の競争上の位置を踏まえて連携の形態を選択して制度が活用されている<sup>5) 6)</sup>。

**【図表4】 戦略的基盤技術高度化・連携支援事業 予想外の波及効果（事業者回答）**



産業構造審議会産業技術分科会評価小委員会「戦略的基盤技術高度化支援事業 制度評価(中間) 報告書」(平成27年3月)

**【図表5】 戦略的基盤技術高度化・連携支援事業 連携先**

	地域外機関との連携			
	なし	川下企業 +中小企業	川下企業	その他 (大学等)
なし	/			事例2
川下企業 +中小企業		事例1		
川下企業				
その他 (大学等)				

5. まとめ

地域の活性化において、モノ作り中小企業の競争力は引き続き基幹的要素である。国際的な競争環境、産業組織構造が変化するなかで、サポイン法によるサポイン制度は、これら企業の競争力の維持・強化を通じて地域の活性化に重要な役割を果たしてきている。

【参考文献】

1. 中小企業庁編「中小ものづくり高度化法の解説」財団法人経済産業調査会(2006)
2. 中小企業庁「中小企業における技術政策に係る戦略的展開に向けた基礎調査報告書」(2005(財団法人日本システム開発研究所委託))
3. 中小企業政策審議会中小企業経営支援分科会経営支援部会資料(平成17年9月6日ほか)
4. 産業構造審議会産業技術分科会評価小委員会「戦略的基盤技術高度化支援事業 制度評価(中間報告書)」(平成27年3月)
5. 中小企業庁 戦略的基盤技術高度化支援事業 成果事例集(平成24-25年度研究開発プロジェクト)ほか(中小企業庁ホームページ<http://www.chusho.meti.go.jp/keiei/sapoin/senryaku/>)
6. 関東経済産業局 戦略的基盤技術高度化支援事業 成果事例集(平成25-26年度採択事業)ほか(関東経済産業局ホームページ<http://www.kanto.meti.go.jp/seisaku/seizousangyou/sapoin/seika.html>)